

Sak til Landsmøtet

Nr: 2

Saksbehandler: Marthe Braavold Johansen og
Hans Arne Pettersen

Dato: 29.10.2024

Dok. nr. DM: 1407781

INNLEDENDE SAK OM REVISJON AV VEDTEKTER

Forbundsstyret anbefaler landsmøtet å fatte følgende vedtak:

Saken tas til orientering

Innledning

NSFs landsmøte i 2023 ba forbundsstyret gjennomføre en totalrevisjon av vedtektene. Landsmøtet støttet videre forbundsstyrets forslag om å innkalle til et ekstraordinært landsmøte i 2024 for å behandle forslag om totalrevisjon av vedtektene.

Hensikten med å totalrevidere vedtektene har vært å gjøre vedtektene mer overordnet samt forbedre presisjon og fleksibilitet i bestemmelsene.

NSFs vedtekter:

- Sier noe om hvordan NSF er organisert.
- Gir uttrykk for hvordan vi skal fungere og hva vi skal drive med.
- Gir grunnleggende regler som er organisasjonens rettsgrunnlag for rettigheter og plikter.
- Skal være et styringsverktøy som sikrer god struktur og oppbygging av organisasjonen slik at saksflyt, ansvarsforhold (mandat) og roller blir tydelige og enkle å etterleve.
- Skal sikre gode demokratiske prosesser i organisasjonen, både gjennom deltakelse i ulike møteforum som medlemsmøter, styremøter og landsmøte, samt gjennom muligheten medlemmer har til å stille til valg i de ulike organene.
- Skal si noe om øverste myndighet i organisasjonen som er landsmøte, og hvilken myndighet og mandat de øvrige valgte organene i organisasjonen har.

Arbeidet med å revidere vedtektene

Arbeidet med å revidere vedtektene er gjennomført i et prosjekt der formålet med revisjonen har vært at:

- Vedtektene skal være på et overordnet nivå samtidig som de legger til rette for god styring av organisasjonen.
- Vedtektene skal bli mer helhetlige og oppdaterte.
- Vedtektene skal sikre tydelige rolleavklaringer.
- Vedtektene skal legge til rette for å realisere politiske målsettinger.
- Vedtektene skal følge opp intensjonene i landsmøtevedtak.



NORSK SYKEPLEIERFORBUND

Telefon 02409
www.nsf.no

Org.nr: NO 960 893 506 MVA
Fakturaadresse: faktura@nsf.no

- Vedtektene skal bli mer forståelige.

Prosjektorganisasjonen har vært bredt sammensatt med deltakere fra ulike deler av organisasjonen. Det praktiske arbeidet med revisjonen er gjennomført i de fem arbeidsgruppene og i prosjektgruppen som har hatt støtte av et sekretariat.

Prosjektgruppen ble etablert i februar 2024 og har hatt jevnlige møter gjennom året. I mars ble det etablert fem arbeidsgrupper som hadde som oppdrag å se på ulike deler av gjeldende vedtekter for å vurdere om vedtektene stemte overens med praksis i organisasjonen, og eventuelt hva som burde endres slik at vedtektene stemmer overens med praksis. Arbeidsgruppene skulle også vurdere om det var elementer i vedtektene som heller burde stå i andre styrende regelsett som retningslinjer e.l. Disse arbeidsgruppene vurderte også de vedtektsforslagene som var sendt inn til landsmøte i 2023 og som var del av sak 5 som omhandlet revisjon av vedtekter.

Arbeidet og beslutningene som arbeidsgruppene kom frem til, har vært nyttig for prosjektet og det videre grunnlaget for arbeidet om hva som burde inngå i de reviderte vedtektene.

Høring

Prosjektets anbefalinger med utkast til nye vedtekter ble sendt på høring i juni. Høringens mottakere var:

- Fylkesstyrene v/fylkesledere.
- Sentralt fagforum v/leder.
- Studentstyret v/leder.
- Sentral nominasjonskomité v/leder.
- Landsmøtets kontrollutvalg v/leder.
- Rådet for sykepleieetikk v/leder.

Det ble sendt inn mange gode innspill fra høringsinstansene. Alle høringssvarene er gjennomgått og vurdert i prosjektgruppen og er stor grad innarbeidet i aktuelle bestemmelser i forslag til reviderte vedtekter, retningslinjer og valgreglement.

Alle høringsinnspillene fra organisasjonen vil legges ved saken. Rådet for sykepleieetikk innga ikke høringssvar med den begrunnelse at de mente seg ivaretatt i arbeidsgruppen de var del av og at forslag til nye vedtekter ivaretar deres synspunkter.

Der flere høringssvar har påpekt det samme, er det knyttet bemerkninger til disse i den enkelte sak/bestemmelse. Der et høringssvar har ført til endring i bestemmelsene, er dette beskrevet i saken. Der det har vært fornuftig å synliggjøre andre høringssvar, er også disse beskrevet i saken.

Materielle endringer

Det er foreslått noen materielle endringer i vedtektene, og begrunnelsen fremgår i hver enkelt sak. Forbundsstyret har vært generelt tilbakeholdne med å foreta materielle endringer da dette ikke har vært ansett å ha vært en del av mandatet i forbindelse med revisjonen. Hvis det har vært tydelige behov for materielle endringer, har dette imidlertid blitt ivaretatt. Der forbundsstyret har blitt forelagt forslag til materielle endringer, eksempelvis fra en høringsinstans, og man ser at dette byr på uante konsekvenser for organisasjonen, har forbundsstyret falt ned på at forslaget bør utredes før det eventuelt fremmes et forslag om vedtektsendring på et ordinært landsmøte.

Hva gjelder Landsmøtets kontrollutvalg vil forbundsstyret foreslå at det foretas en utredning om hvorvidt deres mandat bør utredes til slik at dette foreligger før landsmøtet i 2027.

Fylkesnestlederrollen har også blitt foreslått endret på, men som det framgår av sakspapirene mener forbundsstyret at nestlederrollen skal utredes før neste ordinære landsmøte i 2027. Det har av den grunn ikke blitt hensyntatt der det har foreligget forslag om endringer knyttet til rollen som nestleder i fylkesstyrene.

Struktur

De nye vedtektene har endret vesentlig struktur fra de gjeldende vedtektene. De nye vedtektene er delt i tre deler:

- Del 1: Generell del
- Del 2: Forbundets organer
- Del 3: Vedtektsendring og oppløsning

Under delene er det deretter inndelt i kapitler, deretter underordnede paragrafer hvor hver paragraf har nummeringer. Det er gjennomgående forsøkt med korte og presise setninger i de ulike bestemmelsen. Den nye strukturen skal føre til at vedtektene skal være mer oversiktlige slik at det blir lettere å finne frem i og henvise til bestemmelsene.

Til landsmøte i 2023 var det sendt inn et forslag fra fylkesstyret i Trøndelag hvor det ble påpekt behovet for å ha bedre struktur og mulighet for henvisning i vedtektene. Dette er ment å være ivare tatt i de nye vedtektene.

Del 1 «Generell del» sier noe innledende om NSF, formålet vårt, medlemskap og habilitet.

Del 2 «Forbundets organer» omhandler forbundets organer hvor man begynner med landsmøte som øverste organ, og deretter behandler de øvrige organene i en naturlig rekkefølge.

Del 3 «Vedtektsendring og oppløsning» omhandler vedtektsendring og oppløsning.

For å få en best mulig struktur i de nye vedtektene, er det forsøkt å ha en forholdsvis lik inndeling i kapitlene. Der det passer seg, er kapitlene innledet med en generell bestemmelse, deretter bestemmelser om «sammensetning» og «mandat». Der organet er ansvarlig for at det skal avholdes møter, er det en egen bestemmelse om dette hvor alle møtene er samlet. Det samme gjelder valg.

Det er også inntatt en egen bestemmelse om verv som omhandler hvilke verv som kan kombineres med ansettelsesforhold i NSF, og som også sier noe om hvilke verv som gir heltidsgodtgjørelse fra NSF.

Det er gjennomgående forsøkt å rydde i vedtektene ved at der en bestemmelse sier noe om hvem som har myndigheten til å foreta seg noe, er denne bestemmelsen nå lagt inn under mandatet til dette organet. Eksempelvis står det under gjeldende § 13 som omhandler forhandlingsapparatet, at forbundsstyret gjør vedtak om krav og prioriteringer i forhandlinger, mens det er arbeidsutvalget i forbundsstyret som er forhandlingsutvalget. I de nye vedtektene er det ikke lenger en egen bestemmelse om forhandlingsapparatet. Det er nå foreslått at forbundsstyrets mandat skal regulere at styret gjør vedtak om krav og prioriteringer i forhandlinger. Tilsvarende skal bestemmelsen om forbundsstyrets arbeidsutvalg fastslå at dette

er NSF's forhandlingsutvalg. På den måten har man flyttet mandatet til det organ/myndighet der det hører hjemme.

Det er utarbeidet et lovspeil som skal gi landsmøte en oversikt over hvordan bestemmelser i en gjeldende vedtekter er videreført eller endret i de reviderte vedtektene.

Tilhørende regelsett

Noen bestemmelser er flyttet ut av vedtektene og over i øvrige regelsett som retningslinjer eller valgreglement. I høringsrunden har det blitt stilt spørsmål om hvor bindende disse regelsettene er. Forbundsstyret vil påpeke at det ikke er valgfritt å følge disse regelsettene, og at disse forplikter medlemmene og tillitsvalgte på lik linje som vedtektene.

I høringsrunden ble det ytret ønske om at landsmøtet skal vedta flere av retningslinjene som har blitt sendt ut til høringsinstansen. Forbundsstyret vil imidlertid opprettholde beslutningen om at det er forbundsstyret som skal vedta de øvrige regelsettene.

Landsmøte har ikke for tradisjon å vedta retningslinjer, og det vil medføre liten fleksibilitet i organisasjonen hvis én må vente fire år for å gjøre eventuelle endringer eller tilpasninger i en retningslinje. Det vil også kunne medføre at landsmøte i stor grad vil dreie seg om forvaltning av regelverket og ikke om politiske diskusjoner og vedtak.

Forbundsstyret foreslår nå en ny bestemmelse i deres mandat hvor det fremgår at før forbundsstyret vedtar retningslinjer skal berørte deler av organisasjonen høres. Det vil sikre at organisasjonen får mulighet for innflytelse før eventuelt nye retningslinjer eller revideringer av gjeldende retningslinjer skal foretas.

Definisjoner og begreper

Høringsinnspillene har gjort det tydelig at det er behov for en begreps- og definisjonsliste. Dette er utarbeidet og følger vedlagt.

Det vil også lages lenker til regelsettene i den elektroniske versjonen av vedtektene slik at organisasjonen lett kan finne frem til retningslinjer det er henvist til i vedtektene.

Spesielt om faggruppene

Etter utviklingsprosjektet i faggruppene, anbefalte forbundsstyret vedtektsendringer knyttet til faggruppene samt endringer i retningslinjer og valgreglement. Disse endringene knyttet til organiseringen av faggruppene har blitt vurdert i arbeidet med revisjonen, og følger sakene der dette er relevant.

På landsmøte i 2015 ble modell for faggruppens vedtekter vedtatt. Modellen inneholder obligatoriske bestemmelser som skal følge av den enkeltes faggruppes vedtekter. Denne modellen er foreslått endret til en retningslinje, og at retningslinjen skal vedtas av forbundsstyret i samråd med Sentralt fagforum. Det er derfor utarbeidet en retningslinje om faggruppene som vil legges frem for forbundsstyret etter landsmøte. Retningslinjen er revidert slik at den følger samme struktur som vedtektene. Det er hensiktsmessig at faggruppene selv har et ord med i laget når det gjelder innholdet i den, all den tid faggrupperepresentantene ikke har stemmerett på landsmøte. Derfor vil det foreslås at landsmøte vedtar at modellen for faggruppens vedtekter omgjøres til en retningslinje som skal vedtas av forbundsstyret.

Leserveiledning til den enkelte sak som omhandler vedtektsbestemmelsene

Den enkelte sak (sak 3 til 11) innledes med de vedtektsbestemmelsene som forbundsstyret foreslår at landsmøtet skal vedta. Da det er ønskelig at landsmøte vedtar de foreslåtte vedtektsbestemmelsene, vil hver sak derfor innledes med *alle* bestemmelsene som hører til den enkelte saken. De enkelte vedtektsbestemmelse vil deretter bli omhandlet i kronologisk rekkefølge. Her vil bakgrunnen for bestemmelsen og eventuelle høringsinnspill bli presentert.

Avsluttende bemerkninger

Selv om strukturen i vedtektene er ny, bestemmelser er flyttet og ordlyden er annerledes, er det viktig å påpeke at det ikke er foretatt noen maktforskyvning i organisasjonen. Revideringen er foretatt på bakgrunn av å gjøre vedtektene mer logiske og anvendelige. Hvis det i etterkant av det ekstraordinære landsmøtet viser seg at noe bør endres eller tillegges de nye vedtektene, vil det fremmes sak om endringer i vedtektene til landsmøte i 2027.

Landsmøtets endelige vedtak: (Når saken arkiveres)

Vedlegg:

1. Reviderte vedtekter for NSF.
2. Revidert valgreglement for NSF.
3. Retningslinje for innsending og behandling av landsmøtesaker.
4. Retningslinje for tillitsvalgte.
5. Retningslinjer for NSF Student.
6. Retningslinje for faggruppene.
7. Begrepssamling og definisjonsliste.
8. Lovspeil.
9. Gjeldende vedtekter.
10. Gjeldende lokalt valgreglement.
11. Gjeldende sentralt valgreglement.
12. Landsmøte 2023 - Sak 5 – Totalrevisjon av vedtektene.
13. Landsmøte 2023 – Sak 5 – Vedlegg – Redigering av vedtektene – Innsendt sak fra Trøndelag.
14. Forbundsstyresak 12/2022 med vedtak.
15. Protokoll fra drøftingsmøte vedr. revisjon av NSF's vedtekter.
16. Høringsinnspill fra organisasjonen.
17. Fra Konsulentforeningen NSF – Vedrørende ansatterepresentasjon i NSF's forbundsstyre.
18. Instruks for forbundsstyret i NSF.